

FAKTOR DAN PENYELESAIAN ISU ANAK TAK SAH TARAF DALAM KALANGAN MASYARAKAT ISLAM DI MALAYSIA

FACTORS AND SOLUTION FOR ILLEGITIMATE CHILD ISSUE AMONG MUSLIMS IN MALAYSIA

^{*i}Wan Abdul Fattah Wan Ismail, ⁱSyahirah Abdul Shukor, ⁱLukman Abdul Mutalib, ⁱAhmad Syukran Baharuddin, ⁱZulfaqar Mamat & ⁱNik Salida Suhaila Nik Saleh

Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains Islam Malaysia, Nilai.

*(Corresponding Author): wanfattah@usim.edu.my

ABSTRAK

Isu peningkatan anak tak sah taraf suatu perkara yang amat membimbangkan dan tidak boleh di pandang remeh. Peratusan peningkatan anak tak sah taraf ini bukan hanya berlaku di kalangan orang bukan Islam, bahkan ia juga berlaku di kalangan orang-orang Islam. Kesan anak tak sah taraf sangatlah besar kerana ia bukan setakat melibatkan hak perwalian yang menentukan sah atau tidak sesuatu perkahwinan bahkan ia berkaitan dengan hak pewarisan. Walau bagaimanapun terdapat perbezaan dari segi konsep anak tak sah taraf antara perundangan Islam dan peruntukan sepertimana yang diguna pakai oleh Jabatan Pendaftaran Negara (JPN). Perbezaan ini memberi kesan yang amat signifikan sama ada dari segi hukum dan juga tanggapan masyarakat terhadap istilah anak tak sah taraf itu sendiri. Kertas kerja ini akan memfokuskan kepada konsep anak tak sah taraf menurut perundangan Islam dan juga menurut peruntukan undang-undang yang diguna pakai oleh Jabatan Pendaftaran Negara (JPN). Maklumat yang diperoleh dalam kertas kerja ini hasil kajian perpustakaan dan temu bual pakar agama, pakar perundangan, JPN dan juga pemilik pusat-pusat jagaan wanita-wanita yang terlanjur. Selain itu kertas kerja ini juga akan membincangkan faktor dan penyelesaian terhadap isu anak tak sah taraf di kalangan orang Islam di Malaysia. Diharapkan dengan memahami faktor atau penyebab peningkatan anak tak sah taraf di kalangan orang Islam, akan terbit satu solusi yang tuntas bagi menyelesaikan permasalahan anak tak sah taraf yang membarah dalam kalangan orang Islam khususnya di Malaysia.

Kata Kunci: pewarisan, taraf, zina, perkahwinan, nasab dan perwalian.

ABSTRACT

The issue of illegitimate child is a great concern and should not be underestimated. Increasing numbers of illegitimate children is not only happening among non-Muslims, but also happens among Muslims. The impact of illegitimate children is huge because it does not only involve the guardian's right to determine whether or not a marriage is legal but it is also related to the right of inheritance. However, there is a difference in terms of the concept of illegitimate child between Islamic law and the provision adopted by the National Registration Department (JPN). This difference has a very significant impact both in terms of the law and also the public's perception of the term illegitimate child itself. This paper will focus on the concept of illegitimate children according to Islamic law and also according to the provisions of the law adopted by the National Registration Department (JPN). Data were obtained from library studies and interviews with religious experts, legal experts, JPN and also the owners of women's care centres. Apart from that, this paper also discusses the factors and solutions to the issue of illegitimate children among Muslims in Malaysia. It is hoped that by understanding the factors or causes of the increase in illegitimate children among Muslims, there will be a complete solution to solve the problems of illegitimate children that are burning among Muslims, especially in Malaysia.

Keywords: Lineage, out of deadlock, adultery, marriage, guardian's right

1.0 Pendahuluan

Anak tak sah taraf atau anak luar nikah ialah anak yang lahir atau terbentuk sebelum diadakan perkahwinan yang sah. Anak tak sah taraf akan menanggung implikasi yang besar pada masa hadapan dari sudut agama, undang-undang dan kemasyarakatan. Suatu yang lebih mendalam, ia akan menanggung kesan emosi negatif yang akan merosakkan hidupnya hasil perbuatan orang lain. Antara isu agama yang melibatkan kepentingan anak tak sah taraf ialah isu perwalian dan pewarisan harta pusaka. Dua aspek hukum di atas memberi implikasi yang sangat besar kepada kelangsungan entiti keluarga. Jika anak yang tak sah taraf itu perempuan, ia memerlukan kepada wali hakim untuk berkahwin. Ia juga tidak berhak untuk menerima sebarang bentuk harta pusaka dari 'ibu/bapa' nya kerana tidak wujud pertalian nasab antara mereka.

Terminologi "anak tak sah taraf" merupakan terminologi makruf dan diketahui umum di kalangan masyarakat Malaysia. Istilah ini digunakan bagi menggambarkan status seseorang anak itu dipercayai hasil anak dari persetubuhan luar nikah sama ada zina atau rogol khususnya bagi masyarakat Islam. Selain penggunaan istilah anak tak sah taraf, terdapat istilah lain yang digunakan oleh masyarakat seperti "anak zina", "anak luar nikah", "anak haram" atau "anak sumbang mahram" yang mempunyai konotasi makna yang sama di sisi masyarakat Islam di Malaysia.

Di Malaysia, setiap kelahiran termasuklah anak tak sah taraf hendaklah didaftarkan melalui Jabatan Pendaftaran Negara dan tertakluk kepada Akta Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1957, Akta 299. Namun, persoalan yang membelenggu umat Islam di Malaysia adalah apakah makna bagi terminologi anak tak sah taraf yang diguna pakai di kalangan masyarakat menurut hukum syarak dan perundangan Malaysia? Justeru, penelitian perlu dibuat mengenai makna sebenar anak tak sah taraf menurut Syarak dan perundangan Islam di Malaysia. Selain itu penelitian juga perlu diperincikan mengenai faktor-faktor yang membawa kepada peningkatan bilangan anak tak sah taraf di kalangan umat Islam dan penyelesaian yang tuntas dalam menangani permasalahan ini.

2.0 Konsep Anak Tak Sah Taraf

Maksud Anak Tak Sah Taraf

Terdapat banyak pandangan ulamak mengenai definisi anak tak sah taraf. Para ulamak Islam menyatakan anak tak sah taraf adalah sama ertinya dengan anak zina. Menurut Syeikh 'Ali Bin Hussin al-Sughdi (1984) anak tak sah taraf ialah: "*Anak bagi perempuan jika tidak ada baginya suami*". Syeikh Wahbah al-Zuhailiy (t.th.) berpendapat anak tak sah taraf merupakan: "*Anak yang dilahirkan oleh ibunya dari jalan yang tidak syarie atau ianya hasil dari hubungan yang terlarang*". Anak tak sah taraf menurut Syeikh Muhammad bin Soleh al-Uthaimin (t.th.) menyatakan: "*Anak zina dicipta dari air yang keji (air mani) tanpa kahwin, maka tidak dinasabkan bagi sesiapa pun, tidak bagi penzina lelaki dan tidak juga kepada suami bagi perempuan itu jika ianya memiliki suami kerana tiada baginya (anak zina) bapa yang syarie*". Definisi anak tak sah taraf menurut Dr Muhammad Mustafa Shalabiy (1999) sebagai: "*Apa yang terhasil akibat perhubungan jenis lelaki dengan perempuan tanpa perkahwinan Syarie, atau akibat hubungan terlarang (zina) antara lelaki dan perempuan dan dinamakan dengan anak yang tidak syarie*". Akhir sekali menurut Dr Ramadan 'Ali al-Sayyid al-Sharanbassii (2002), anak tak sah taraf ialah: "*Anak tidak syarie yang terhasil daripada perbuatan keji (zina) seperti yang diketahui*".

Dari kenyataan di atas jelas menunjukkan terdapat pelbagai takrif anak tak sah taraf di kalangan ulamak, namun memberi maksud yang hampir sama. Maka anak tak sah taraf atau anak zina ialah anak yang terhasil di luar perkahwinan yang diiktiraf oleh syarak.

Anak Tak Sah Taraf Menurut Keputusan Majlis Fatwa Negeri

Di Sembilan negeri iaitu Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur, Johor, Melaka, Sarawak, Negeri Sembilan, Terengganu, Selangor, Kedah dan Pulau Pinang telah mengadaptasikan keputusan Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia Kali Ke-57 yang bersidang pada 10 Jun 2003 iaitu anak tak sah taraf ialah (Paizah, 2013):

1. Anak yang dilahirkan di luar nikah sama ada akibat zina atau rogol dan dia bukan daripada persetubuhan syubhah atau bukan daripada anak perhambaan.
2. Anak dilahirkan kurang dari 6 bulan 2 *lahzah* (saat) mengikut takwim *qamariah* daripada tarikh *tamkin* (setubuh).
3. Anak tak sah taraf tidak boleh dinasabkan kepada lelaki yang menyebabkan kelahirannya atau kepada sesiapa yang mengaku menjadi bapa kepada anak tersebut. Oleh itu, lelaki tersebut tidak boleh pusaka memusakai, tidak menjadi mahram dan tidak boleh menjadi wali.

Setiap negeri telah memperjelaskan lagi inti pati keputusan itu dalam fatwa di negeri-negeri tersebut walaupun dengan menggunakan pelbagai *sighah* (wording) yang berbeza seperti negeri Kedah apabila Jawatankuasa Fatwa Negeri Kedah dalam mentafsirkan anak tak sah taraf mengikut hukum syarak telah menyatakan bahawa seseorang anak tetap akan dikira anak luar nikah apabila ibu bapanya mengaku bahawa dia anak luar nikah, walaupun dia lahir lebih dari tempoh enam bulan *qamariah*. Di samping itu, fatwa negeri Perlis agak berbeza dengan negeri yang lain apabila Majlis Agama Islam dan Adat Istiadat Melayu Perlis menyatakan bahawa anak yang lahir kurang dari enam bulan selepas ibunya berkahwin boleh di bin/bintikan kepada suami ibunya kecuali jika dinafikan oleh suami. Di samping empat buah negeri iaitu Perak, Sabah, Pahang dan Kelantan tidak mengeluarkan fatwa berkenaan anak tak sah taraf ini.

Anak tak Sah Taraf Menurut Akta, Enakmen dan Ordinan Undang-Undang Keluarga Islam di Malaysia

Dalam seksyen 2 bagi setiap enakmen seluruh negeri, ordinan Sarawak serta akta Wilayah Persekutuan menafsirkan maksud “tidak sah taraf” berhubungan dengan seorang anak, ertinya dilahirkan di luar nikah dan bukan dari persetubuhan syubhah. Persoalan siapakah yang boleh dikaitkan dengan bapa ada diperuntukkan dalam Seksyen 110, Akta Undang-Undang Keluarga Islam bagi wilayah Persekutuan, Seksyen 111 bagi Enakmen Undang-undang Keluarga Islam bagi Negeri Selangor, Kelantan, Pahang, Perak, Kedah, Pulau Pinang, Perlis, Negeri Sembilan, Melaka, Johor dan Sabah serta Seksyen 114 Ordinan Undang-undang Sarawak yang menyatakan:

“Jika seseorang perempuan yang berkahwin dengan seseorang lelaki melahirkan seorang anak lebih daripada enam bulan qamariah dari tarikh perkahwinannya itu atau dalam masa empat tahun qamariah selepas perkahwinannya itu dibubarkan sama ada oleh sebab kematian lelaki itu atau oleh sebab perceraian, dan perempuan itu pula tidak berkahwin semula, maka lelaki itu hendaklah disifatkan sebagai bapa anak itu, tetapi lelaki itu boleh, dengan cara li'an atau kutukan, menafikan anak itu sebagai anaknya di hadapan Mahkamah.”

Terdapat sedikit perbezaan bagi Seksyen 109, Enakmen 12, Undang-Undang Keluarga Islam Terengganu 1985 yang tidak meletakkan sesuatu tempoh secara muktamad pada tarikh maksimum masa perempuan itu melahirkan sepertimana negeri-negeri lain, tetapi hanya sekadar mensyaratkan bahawa jangka masa secara umum yang boleh diterima oleh hukum syarak. Justeru, anak tak sah taraf menurut akta atau enakmen ialah anak yang dilahirkan di luar nikah dan bukan anak dari wati' syubhah. Di samping itu, undang-undang telah menetapkan kadar minima iaitu enam bulan *qamariah* dan maksimum empat tahun *qamariah* bagi tempoh kehamilan.

Anak Tak Sah Taraf Menurut Jabatan Pendaftaran Negara Malaysia

Sebagaimana yang kita maklum, setiap kelahiran di Malaysia perlu didaftarkan di Jabatan Pendaftaran Negara (JPN) yang tertakluk kepada Akta 299, Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1957, yang mengatakan bahawa, mana-mana anak yang lahir sama ada anak sah taraf ataupun tidak, sama ada beragama Islam atau tidak, mempunyai hak untuk didaftarkan sepertimana yang telah diperuntukkan dalam Seksyen 7 (1). Dalam Seksyen 7(2) di bawah akta yang sama, terdapat syarat yang diberikan kepada seseorang yang dibenarkan untuk memberi maklumat kelahiran: -

Orang yang berikut adalah layak memberi maklumat berkenaan dengan sesuatu kelahiran, iaitu—

- (a) bapa kanak-kanak itu;*
- (b) ibu kanak-kanak itu;*
- (c) penduduk rumah di mana kanak-kanak itu pada pengetahuan penduduk itu dilahirkan;*
- (d) mana-mana orang yang ada ketika kelahiran itu; dan*
- (e) mana-mana orang yang menjaga kanak-kanak itu.*

Walaupun yang demikian, hal ini berbeza bagi kes anak tidak sah taraf di mana pendaftaran anak jenis ini tertakluk kepada peruntukan Seksyen 13 dan 13(A), Akta 299 Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1957. Seksyen 13 yang berkenaan peruntukan mengenai bapa kepada anak tidak sah taraf menjelaskan: *“Walaupun apa pun yang terkandung dalam peruntukan terdahulu di dalam Akta ini, dalam hal anak tidak sah taraf, tiada seorang pun sebagai bapa kepada kanak-kanak itu dikehendaki memberi maklumat berkenaan dengan kelahiran kanak-kanak itu, dan Pendaftar hendaklah tidak mencatatkan ke dalam daftar nama mana-mana orang sebagai bapa kanak-kanak itu kecuali atas permintaan bersama oleh ibu dan orang yang mengaku dirinya sebagai bapa kanak-kanak itu, dan orang itu hendaklah dalam hal sedemikian menandatangani daftar itu bersama dengan ibu itu.”*

Manakala Seksyen 13(A) akta yang sama berkenaan nama keluarga kanak-kanak iaitu:

- (1) Nama keluarga, jika ada, yang hendak dicatatkan berkenaan dengan anak sah taraf hendaklah secara biasanya menjadikan nama bapa sebagai nama keluarganya, jika ada.*
- (2) Nama keluarga, jika ada, yang hendaklah dicatatkan berkenaan dengan anak tidak sah taraf boleh jika ibunya adalah pemberitahu dan secara sukarela memberi maklumat itu, menjadikan nama ibunya sebagai nama keluarganya; dengan syarat bahawa jika orang yang mengaku dirinya menjadi bapa kanak-kanak itu mengikut peruntukan seksyen 13 meminta sedemikian, maka nama keluarga bolehlah diletak atas nama keluarga orang itu.*

Hasil temu bual Pengarah Bahagian Kelahiran, Kematian dan Anak Angkat (BKA), Maslinda Mardi (2019), tidak ada definisi secara khusus bagi anak tak sah taraf kecuali hanya dikenal pasti sebagai anak yang tertakluk di bawah Seksyen 13, Akta 299 Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1957. Menurut beliau, ketiadaan definisi anak tak sah taraf secara khusus adalah disebabkan JPN hanya mempunyai bidang kuasa dalam mendaftar kelahiran sahaja, sedangkan bidang kuasa penarafan seseorang itu sah atau tidak adalah terletak di bawah bidang kuasa Mahkamah Syariah (Maslinda Mardi, 2019). Beliau turut menambah, dalam tatacara merekodkan pendaftaran anak tak sah taraf di JPN, pendaftaran dibahagikan kepada dua kategori:

- (a) Pendaftaran anak di bawah “Seksyen 13” iaitu bagi anak tak sah taraf yang mempunyai maklumat ibu dan bapa semasa pendaftaran dibuat di mana ia terbahagi kepada 3 jenis:
 - i. Ibu bapa anak tersebut yang tidak berkahwin.
 - ii. Ibu bapa anak tersebut berkahwin tetapi dokumen perkahwinan tidak boleh di daftarkan.
 - iii. Ibu bapa anak tersebut berkahwin tetapi anak tersebut lahir kurang daripada 6 bulan qamariah.

- (b) Pendaftaran anak tanpa maklumat bapa iaitu bagi anak tak sah taraf yang hanya mempunyai maklumat ibu sahaja semasa pendaftaran. Sebagai contoh seperti:
 - i. Dokumen asal bapa tidak ada termasuklah situasi bapa berada di luar negara dan anak hasil rogol dan nikah syubhah.
 - ii. Ibu sengaja tidak mahu meletakkan maklumat bapa dalam pendaftaran anaknya.

Walau bagaimanapun, dua kategori ini tidak diperincikan sama ada di dalam sistem atau di atas sijil kelahiran, ia hanya berbentuk umum iaitu pendaftaran anak di bawah “Seksyen 13” dan pendaftaran tanpa maklumat bapa sahaja. JPN tidak membezakan setiap kategori ini secara bertulis di dalam sistem dan masih lagi memikirkan kaedah untuk meletakkan tanda (*remark*) di dalam sistem. Namun di atas sijil kelahiran pula, anak tak sah taraf ini dikenali berdasarkan perkataan “pendaftaran di bawah Seksyen 13” dan “pendaftaran tanpa maklumat bapa” yang ditulis di bahagian bawah setiap sijil kelahiran.

Menurut Puan Marsheila binti Salamat, Timbalan Pengarah Sektor Operasi BKA, JPN telah mengambil alih peranan mendaftar kelahiran pada tahun 2009 di mana sebelum itu, pendaftaran boleh dilakukan di balai polis dan sebagainya (Marsheila Salamat, 2019). Sejak itu, telah berlaku perubahan format kaedah pencatatan nama di dalam sijil kelahiran. Sebagai contoh, sebelum tahun 2009, di atas sijil kelahiran hanya tercatat nama anak sahaja tanpa disertakan dengan nama bapa. Sedangkan selepas tahun tersebut, nama anak dicatat penuh bersama dengan nama bapa. Jadi, apabila berlaku pendaftaran anak tak sah taraf yang mana JPN tidak dapat meletakkan nama bapa kepada anak tersebut, sama ada ia didaftarkan di bawah kategori pendaftaran “Seksyen 13” atau pendaftaran tanpa maklumat bapa, maka, bagi anak orang Islam, dia akan di bin/binti kan dengan salah satu daripada Asma al-Husna dan bagi anak orang bukan Islam pula diberi kelonggaran untuk diletakkan nama apa sahaja sebagai nama bapa (Marsheila Salamat, 2019).

Menurut En. Mohd Hairi Abdul Tahir, Penolong Pengarah Unit Sistem Maklumat BKA, pendaftaran di bawah “Seksyen 13” atau pendaftaran tanpa maklumat bapa ini adalah pendaftaran bersifat sementara dan ia terbuka kepada perubahan dan pindaan apabila Mahkamah Syariah telah mengeluarkan perintah bahawa anak tersebut sah. Pindaan ini boleh dipohon oleh ibu bapa dan akan diproses dalam masa 14 hari bekerja (Hairi Tahir, 2019). Ia adalah tertakluk kepada Seksyen 27(3), Akta 299, Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1957, yang mengatakan:

Seksyen 27. Pembetulan kesilapan dan pengubahan dalam daftar.

(3) Apa-apa kesilapan fakta atau bahan dalam mana-mana daftar boleh diperbetulkan dengan catatan (tanpa apa-apa pengubahan kepada catatan asal itu) oleh Pendaftar Besar dengan pembayaran fee yang ditetapkan dan dengan mengemukakan suatu akuan berkanun oleh orang yang berkehendakkan kesilapan itu diperbetulkan dengan menyatakan sifat kesilapan itu dan fakta sebenar hal itu dan dibuat oleh dua orang yang dikehendaki oleh Akta ini untuk memberi maklumat berhubungan dengan kelahiran, kelahiran mati atau kematian berkenaan mana kesilapan itu telah dibuat, atau atas kegagalan orang-orang tersebut, oleh dua orang yang boleh dipercayai yang mempunyai pengetahuan yang memuaskan Pendaftar Besar mengenai kebenaran hal itu; dan Pendaftar Besar boleh jika berpuas hati mengenai fakta-fakta yang dinyatakan dalam akuan berkanun itu menyebabkan catatan itu diperakui dan hari dan bulan dan tahun pembetulan itu dilakukan hendaklah ditambah ke dalamnya.

Oleh itu, mana-mana kanak-kanak yang tidak mempunyai dokumen yang lengkap akan didaftarkan di bawah Seksyen 13 Akta Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1957 dan disebut dengan pendaftaran “anak di bawah Seksyen 13” atau pendaftaran “anak tanpa maklumat bapa”. Dua istilah ini merupakan dua kategori yang dibuat oleh JPN yang tertakluk dengan Seksyen 13, Akta pendaftaran, Kelahiran dan Kematian 1957. Namun begitu, dua pembahagian anak di JPN ini tidak diperincikan (bercampur dengan anak yang betul-betul hasil zina dan anak yang mempunyai masalah dokumen).

Mengikut amalan JPN, bagi anak-anak orang Islam yang tertakluk di bawah Seksyen 13 ini akan kekal tanpa nama maklumat bapa sehinggalah dokumen yang diperlukan dipenuhi. Di antara anak-anak yang didaftarkan di bawah seksyen ini termasuklah anak zina, anak mangsa rogol, anak nikah syubhah, anak hasil perkahwinan ‘urfi, anak hasil perkahwinan yang tidak memiliki dokumen yang sah dan seumpamanya. Tambah lagi, realitinya istilah anak tak sah taraf tidak wujud sama sekali di Jabatan Pendaftaran Negara dan ia dikenali sebagai anak pendaftaran “Seksyen 13” dan anak pendaftaran “tanpa maklumat bapa” sahaja.

Hakikatnya tidak wujud sebarang salah faham berkaitan definisi anak tak sah taraf sama ada oleh para Ulama’ terdahulu, fatwa, akta atau enakmen mahupun Jabatan Pendaftaran Negara. Apa yang berlaku hanyalah kebanyakan orang awam beranggapan bahawa anak yang didaftarkan di bawah Seksyen 13 Akta Pendaftaran Kelahiran dan Kematian adalah anak tak sah taraf. Perkara ini tidak benar kerana JPN sama sekali tidak ada bidang kuasa untuk menentukan kesahatarafan anak. Sebaliknya, kuasa terletak di dalam bidang kuasa Mahkamah Syariah.

3.0 Faktor-Faktor yang Telah Menyumbang Kepada Lahirnya Anak Tak Sah Taraf dalam Kalangan Masyarakat Islam di Malaysia

Hasil daripada temu bual dan proses pengekodan data-data yang dikumpul, ia menunjukkan terdapat beberapa tema yang utama berkaitan dengan gejala lahirnya anak tak sah taraf ini iaitu antaranya ialah faktor-faktor yang mempengaruhi keterlibatan seseorang dengan hubungan seks itu sendiri. Secara keseluruhannya, terdapat tujuh tema utama faktor-faktor yang mempengaruhi seseorang terlibat dengan hubungan seks sehingga melahirkan anak tak sah taraf antaranya ialah, faktor keluarga, agama, pendidikan, rakan sebaya, teknologi, perasaan semula jadi, dan pergaulan bebas.

i. Faktor Keluarga

Dapatan kajian menunjukkan bahawa punca berlakunya masalah seks bebas dan kehamilan luar nikah adalah terkait dengan kegagalan suatu institusi kekeluargaan itu sendiri. Hal ini ditambah dengan faktor ibu bapa bercerai dan sering bertengkar yang membawa kepada kurang komunikasi antara ibu bapa dan anak-anak, kurang pantauan yang lebih kerap terhadap anak-anak sehingga anak merasa kurang disayangi oleh ibu bapa mereka. Ibu bapa yang kurang mengamalkan agama pula tidak prihatin dengan siapa anak mereka berkawan dan memberi kebebasan seratus peratus kepada anak-anak mereka. Selain itu, didapati bahawa masalah ekonomi keluarga juga turut menyumbang kepada gejala ini di mana rata-rata mereka yang terlibat adalah daripada kalangan mereka yang miskin, tinggal di rumah yang kecil dan tidak selesa di samping adik-beradik mereka yang ramai. Hal ini menyebabkan ibu bapa terpaksa mengerah keringat bekerja lebih masa untuk menyara keluarga dan menyebabkan pengabaian anak-anak di rumah tanpa pantauan yang baik.

ii. Faktor Agama

Selain daripada kajian menunjukkan punca kepada gejala seks bebas sehingga melahirkan anak tak sah taraf adalah berkait rapat dengan masalah asas pegangan agama dan mengamalkannya oleh setiap keluarga dan anak-anak remaja. Pegangan agama yang longgar atau tidak menitikberatkan kehidupan beragama dari ibu bapa akan memberi impak secara langsung kepada anak mereka khususnya dari segi sahsiah dan jati diri. Hal ini disokong oleh kajian yang dibuat oleh Zulkiffly (2006), yang menyatakan wujudnya masyarakat hari ini yang kurang kesedaran terhadap kepentingan agama sama ada dalam kalangan ibu bapa atau masyarakat umum. Selain itu, kajian yang dibuat oleh Phares dan Compas (1992), mendapati bahawa, ibu bapa juga didapati banyak menyumbang kepada masalah tingkah laku anak-anak, iaitu gagal menunjukkan tingkah laku yang baik di hadapan anak-anak mereka, di samping mengabaikan ajaran agama.

iii. Faktor Pendidikan

Hasil kajian mendapati rata-rata remaja yang terlibat dengan seks bebas sehingga lahirnya anak tak sah taraf adalah dari golongan mereka yang mempunyai taraf pendidikan yang rendah. Mereka tidak berpeluang untuk menyambung pelajaran ke peringkat yang lebih tinggi disebabkan kurang berminat atau galakan daripada ibu ayah sendiri. Terdapat juga remaja yang terpaksa berhenti sekolah disebabkan oleh masalah kewangan yang dihadapi oleh keluarga dan terpaksa bekerja di usia muda. Rata-rata mereka bekerja dalam bidang retail seperti menjadi jurujual di pusat membeli belah dan terdedah dengan pergaulan bebas dengan orang ramai. Tidak kurang juga yang hanya menganggur dan melepak di rumah dan bergaul dengan rakan-rakan yang tidak baik. Selain itu, kajian mendapati rata-rata remaja yang terlibat kurang pengetahuan berkenaan pendidikan seksual sehingga tidak mengetahui bahawa perbuatan seks yang mereka lakukan tidak akan menyebabkan mereka mengandung dan sebagainya.

iv. Faktor Rakan Sebaya

Rata-rata mereka yang terlibat dengan gejala ini adalah mereka yang mempunyai rakan yang pernah terlibat dengan seks bebas dan gejala rosak akhlak. Tambah lagi, percintaan dalam kalangan remaja yang dianggap wajib pada masa kini telah menyebabkan mereka dipengaruhi dengan pasangan kekasih masing-masing. Mereka sanggup melakukan apa sahaja yang diminta oleh kekasih dan rakan sebaya kerana khuatir tidak akan diterima untuk berkawan dengan mereka. Menurut kajian, 66.96% dari remaja mengatakan bahawa mereka mempunyai kawan baik yang telah melakukan seks dan 53.97% daripada mereka mengakui bahawa kawan dan kekasih banyak mempengaruhi mereka dalam kelakuan seks mereka. Menurutny lagi, berdasarkan kajian yang dilakukan 58.73% remaja yang ditemu bual menyatakan bahawa mereka sering menonton video lucah apabila bersama kumpulan atau kawan-kawan mereka, 58.73% juga turut melihat majalah lucah, 69.84% melakukan hubungan seks dan 47.62% bertukar-tukar pasangan melakukan hubungan seks sesama ahli kumpulan (Alias Ismail, 1996).

v. Faktor Teknologi

Sumber daripada Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga, dan Masyarakat (KPKM) menjelaskan bahawa lebih satu pertiga (35.3%) remaja pernah terdedah dengan 60% daripada bahan lucah adalah diperoleh daripada internet. Remaja yang paling banyak terdedah dengan bahan ini adalah mereka yang berumur antara 18-24 tahun mencatat 42.8 peratus peratusan yang lebih tinggi berbanding remaja berumur antara 13-17 tahun, iaitu dengan hanya mewakili 29.9 peratus (Fauwaz, 2016). Kesan daripada pendedahan yang melampau ini menjadi dorongan utama para remaja untuk melakukan zina dan terlibat dalam kes rogol (Rosmah, 2015). Dapatan kajian ini bertepatan dengan kajian yang dilakukan oleh Nurul (2011), dalam kajiannya yang cuba mengenal pasti pengaruh internet terhadap keruntuhan akhlak remaja Islam. Dapatan kajiannya menerangkan penyalahgunaan terhadap internet menyebabkan kepincangan dan keruntuhan akhlak melanda golongan remaja pada masa kini. Pelbagai perkara yang tidak baik berlaku seperti mencuri, merompak, rogol, berzina, terlibat kegiatan samseng, ponteng sekolah dan sebagainya. Yang paling parah ialah perkara ini banyak berlaku kepada remaja Islam (Kong Meng, 2007).

vi. Faktor Orientasi Seksual Remaja

Remaja menganggap bahawa hubungan seks merupakan suatu keseronokan, kebanggaan dan suatu trend semasa. Menurut kajian yang dilakukan oleh Idris Awang, 61.91% dari remaja mengamalkan gaya seks bebas dan menganggap ia sebagai suatu trend masa kini. Adapun 53.97% menganggap bahawa teruna atau dara bukan suatu yang penting lagi. Tambah lagi, 50.79% mengatakan bahawa hubungan seks sebelum kahwin adalah suatu kebanggaan dan menjadikan mereka popular di kalangan kawan-kawan mereka. Kemudian 65.08% menyatakan seks adalah suatu keseronokan, 31.74% hubungan seks dengan kekasih dapat merapatkan hubungan kasih sayang, 49.21% mengatakan bahawa seks itu menenangkan hati dan 30.16% mengatakan seks boleh mendatangkan wang tambahan untuk mereka. Dalam aspek sejarah mengandung pula, 92.3% (120 orang) responden adalah mengandung kali pertama manakala 7.69% (10 orang) mengandung buat kali kedua (Aliah Ismail, 1996).

vii. Faktor Pergaulan Bebas

Hasil kajian mendapati remaja yang terlibat dengan gejala seks bebas sehingga lahirnya anak luar nikah ini adalah mereka yang mempunyai pergaulan bebas tanpa kawalan. Kebanyakan mereka tidak dikawal oleh ibu bapa dan keluarga sehingga boleh melepak di tempat hiburan seperti di kompleks membeli belah dan taman rekreasi sehingga lewat malam. Tambah lagi dengan adanya peta muzik seperti “gigs”

daripada band-band muzik jalanan merancakkan lagi pergaulan bebas antara lelaki dan perempuan ini berlaku. Tidak kurang juga, sebahagian mereka yang mengambil minuman yang memabukkan dan barang yang terlarang seperti dadah dan pil khayal yang membuka ruang yang amat besar kepada gejala seks bebas ini. Kajian yang dilakukan oleh Idris Awang menunjukkan bahawa pergaulan bebas antara remaja sudah melampaui batas sehingga mereka bebas untuk pelbagai aktiviti yang menjerumuskan kepada hubungan seks seperti berpegang tangan (81.733%), bercium (63.47%), meraba tempat sulit pasangan (48.70%), melakukan hubungan seks (54.78%), pergi ke rumah pasangan ketika tiada orang lain (34.78%) dan bermalam dan tidur bersama (46.09%) (Aliah Ismail, 1996).

4.0 Penyelesaian Isu Anak Tak Sah Taraf dalam Kalangan Masyarakat Islam di Malaysia

Cadangan penyelesaian isu anak tak sah taraf perlu dilihat kepada faktor-faktor yang menyumbang ke arah wujudnya isu tersebut. Faktor-faktor yang dimaksudkan ialah:

i. Faktor Keluarga

Ibu bapa atau penjaga perlu dididik dan diberi kesedaran tentang peranan yang harus mereka mainkan. Mereka bukan sekadar perlu menyediakan makanan, perbelanjaan dan tempat tinggal yang berbentuk fisiologi tetapi lebih penting ialah memberikan kasih sayang dan membina keperibadian dan sahsiah anak yang baik. Selain itu, Ibu bapa perlu sentiasa memberi perhatian khusus kepada anak-anak supaya mereka merasa lebih disayangi dan diperlukan. Institusi keluarga perlu diperkasakan melalui kursus “parenting” yang memberi penekanan kepada ilmu keibubapaan. Ia perlu dibuat secara berkala dan sistematik semasa pra dan pasca perkahwinan oleh pihak yang berwajib. Kerajaan perlu menggubal undang-undang yang lebih ketat terhadap pengabaian ibu bapa terhadap anak mereka. Kerajaan perlu meningkatkan taraf dan kualiti hidup masyarakat dari aspek sosio-ekonomi kerana kebanyakan mereka yang terlibat dengan gejala ini adalah dari kalangan mereka yang berpendapatan rendah yang menyebabkan ibu bapa bekerja lebih masa dan kurang perhatian kepada anak-anak mereka.

ii. Faktor Agama

Ibu bapa dan agama amat berkait rapat di mana mereka berperanan memberikan asas agama yang mencukupi kepada anak-anak. Mereka perlu menghidupkan suasana beragama di dalam keluarga supaya dapat dicontohi oleh anak-anak mereka. Pemerkasaan pengajaran subjek agama di sekolah-sekolah perlu ditingkatkan secara berterusan dari segi teori dan amalan untuk menimbulkan kesedaran kehidupan beragama dalam kalangan pelajar. Penekanan ilmu tauhid dan akhlak perlu dilakukan secara sistematik agar dapat melahirkan rasa bertuhan dalam diri anak-anak. Selain itu, ilmu-ilmu agama yang lain yang berbentuk praktikal juga perlu dimantapkan agar dapat membentengi diri mereka daripada terjebak dengan dosa dan perbuatan yang mungkar.

iii. Faktor Taraf Pendidikan Yang Rendah

Anak-anak perlu diberikan kesedaran secara berterusan pentingnya pendidikan untuk menjadikan mereka seorang insan berilmu dan berjaya ke peringkat lebih tinggi. Kerajaan perlu membantu keluarga yang berpendapatan rendah dengan menyediakan kemudahan pembelajaran bagi mengelakkan bertambahnya golongan yang tercicir dalam pelajaran. Selain itu perlu diperkasakan silibus pembelajaran di peringkat rendah dan menengah dengan memfokuskan kepada pembinaan sahsiah, akhlak dan pengetahuan agama yang kukuh agar para pelajar memperoleh bekalan ilmu yang mencukupi sekalipun tidak ke menara gading. Pelajar perlu juga didedahkan dengan pendidikan seks secara tidak langsung seperti “do and don’t” dan “good touch and bad touch” agar dapat memberi asas kepada pergaulan harian pelajar.

iv. Faktor Rakan Sebaya

Pergaulan dengan rakan sebaya perlu dipantau oleh ibu bapa atau penjaga. Mereka perlu cakna dengan mengambil tahu latar belakang rakan sebaya dan keluarga mereka. Pemeriksaan terhadap gajet dan barang-barang digital juga perlu dilakukan secara berkala sebagai satu usaha memantau aktiviti remaja kesan pengaruh rakan sebaya. Selain itu pengaruh rakan sebaya yang berlaku di sekolah perlu dipantau oleh pihak pengurusan sebagai mengambil peranan kedua selepas ibu bapa dengan memberikan nasihat dan teguran yang berterusan. Perlu mewujudkan program usrah dan mentor mentee perlu diperkasa dan

dijalankan secara berterusan di sekolah agar pelajar-pelajar sentiasa dapat dipantau dan dikawal. Akhir sekali masjid dan surau perlu memperkasakan program-program remaja seperti Geng Masjid atau Surau, agar remaja akan tertarik dan menyibukkan diri dengan aktiviti-aktiviti keagamaan dan kemasyarakatan.

v. Faktor Penyalahgunaan Teknologi

Aktiviti anak-anak berkenaan dengan teknologi seperti telefon pintar dan internet perlu dipantau agar dapat menghindari mereka daripada terlibat dengan lambakan bahan pornografi dan budaya tidak baik di internet. Para pembangun apps dan laman web disarankan untuk membina aplikasi-aplikasi yang menarik dan bermanfaat untuk para remaja serta meletakkan filter dan tapisan kepada carian-carian yang berunsur lucah. Media mesti amat penting untuk dikawal penyiarannya secara eksklusif dan besar-besaran oleh pihak Kerajaan terhadap laman web pornografi dan penulisan blog lucah. Akhir sekali, pengawalan terhadap penjualan pil-pil perangsang, alat bantu seks dan perkhidmatan pengguguran kandungan supaya dapat menyekat ruang-ruang yang membawa kepada perbuatan seks bebas dalam kalangan remaja.

vi. Faktor Orientasi Seksual

Adab pergaulan perlu diterapkan kepada remaja agar orientasi seksual mereka dapat dikawal seperti memisahkan tempat tidur bagi anak lelaki dan perempuan, menjaga batas pergaulan antara lelaki perempuan walaupun dalam kalangan adik beradik., Persatuan ibu bapa dan guru (PIBG) perlu bekerjasama dengan pihak sekolah bagi merancang dan melaksanakan aktiviti-aktiviti kokurikulum yang mampu membentuk jati diri secara sistematik supaya remaja dapat menjaga diri dan menolak perkara-perkara yang negatif. Selain itu, kempen-kempen kesedaran remaja secara sistematik seperti kempen “remaja jauhi dosa dan meraih pahala” perlu dilakukan secara berterusan dan sistematik di setiap peringkat oleh institusi agama seperti JAKIM dan Majlis Agama Islam Negeri.

vii. Faktor Pergaulan Bebas

Pemantauan yang berterusan kepada anak remaja penting bagi mengekang pergaulan bebas. Remaja tidak seharusnya diberi kepercayaan secara total terutama sekali di dalam pergaulan mereka dengan kawan-kawan yang berlainan jenis. Masyarakat terutamanya pihak masjid dan ahli jawatankuasa taman perlu diberi mandat dan kepercayaan di dalam menegur dan memantau remaja di kawasan kejiranan seperti penubuhan skuad BADAR dan Anti Maksiat. Perundangan yang ketat juga perlu dilakukan dalam mengawal aktiviti bebas, seperti larangan keluar rumah melebihi waktu yang ditetapkan, larangan berada di shopping kompleks bagi pelajar di dalam waktu persekolahan dan larangan remaja bawah umur di pusat-pusat karaoke dan kelab malam.

viii. Cadangan Tambahan

Untuk mengekang isu anak tak sah taraf khususnya di kalangan orang Islam, hukuman berat ke atas kesalahan zina. Terdapat keperluan untuk mengekalkan dan menambah pusat pemulihan yang khusus untuk ibu-ibu terlanjur. Perlu juga mewujudkan silibus yang khusus untuk wanita yang terlanjur membina hidup baru dan tidak mengulangi kesalahan sama pada masa akan datang. Dalam pada itu, Majlis Agama Islam Negeri perlu memainkan peranan untuk mentarbiah anak-anak luar nikah supaya mereka tidak diabaikan dari mendapat bimbingan agama. Dana juga amat penting dalam menyekat penularan isu anak tak sah taraf ini, maka adna zakat dan peruntukan khusus perlu diberikan bagi membantu golongan wanita terlanjur yang berada di pusat-pusat jagaan seperti yang disarankan dan dilaksanakan oleh negeri Kelantan dan Selangor dan diharapkan dapat dicontohi oleh negeri lain. Selain itu dicadangkan agar anak tak sah taraf ini diambil sebagai anak angkat di bawah Akta Anak Angkat oleh keluarga sebelah ibu sekiranya dibenarkan oleh Mahkamah. Secara tidak langsung ia dapat menutup aib anak tak sah taraf, ini kerana anak tak sah taraf ini implikasinya sangat besar bagi anak tak sah taraf. Akhir sekali, Jabatan Agama Islam dicadangkan menggunakan cip di dalam kad pengenalan bagi mengenal pasti samada seseorang itu anak tak sah taraf atau sebaliknya. Dengan adanya kemudahan cip sebanyak 64K di dalam kad pengenalan, memberikan ruang untuk pelaksanaan mengenalpasti anak tak sah taraf ketika pendaftaran perkahwinan.

5.0 Kesimpulan

Usaha menangani masalah seks bebas sehingga menyebabkan lahirnya anak luar nikah dalam kalangan masyarakat Islam di Malaysia khususnya para remaja perlu diambil kira dalam pelbagai sudut dan ia perlu dilakukan oleh pelbagai pihak. Aspek pencegahan perlu lebih utama ditekankan seperti mencegah masalah seks terlarang daripada mengubati mereka yang sudah terjebak dan terlanjur. Namun begitu, aspek pengubatan serta menyembuhkan mereka yang terlanjur jika perlu dititik beratkan agar mereka tidak mengulangi perkara yang sama.

Terdapat beberapa cadangan yang diberikan oleh banyak responden-responden sama ada dari rumah jagaan dan juga tokoh dari mufti dan ahli akademik. Rata-rata mereka berpendapat jalan yang terbaik dalam menyelesaikan permasalahan seks bebas dan anak tak sah taraf dalam kalangan remaja Islam adalah dengan memperbaiki remaja itu sendiri. Oleh itu, ibu bapa, masyarakat dan pihak berkuasa perlu memainkan peranan yang besar. Tiga peringkat ini amat penting untuk diperkasakan yang mana kegagalan salah satu daripada tiga institusi ini akan menjadi punca utama kepada kebanyakan masalah sosial seperti seks bebas, dadah, gengsterisme dan lain-lain. Keluarga perlu memainkan peranan sebagai madrasah pertama bagi anak-anak dalam proses mereka membesar dan kemudian disambut oleh pihak sekolah dan masyarakat serta dikuatkan lagi dengan penguatkuasaan dan kawalan oleh pihak berkuasa. Penyelesaian di peringkat akar umbi iaitu memperkasakan institusi keluarga, sekolah dan masyarakat serta penguatkuasaan undang-undang perlu dilakukan oleh pihak yang berwajib.

Rujukan

- Ahmad, Z. (2006). *Jenayah Seksual*. Mostagaim Resources Publications.
- Akta Pendaftaran Kelahiran dan Kematian 1957 [Akta 299].
- Al-Sharanbasii, R. A. S. (2002). *Ahkam al-Mirath Bayna al-Shari'ah Wa al-Qanun*. Al Iskandariyyah. Mansha'at al-Ma'arif. Halaman: 233.
- Al-Sughdi, A. H. (1984). *Al-Nutaf fi al-Fatawa*. Amman. t. tp. Dar al-Furqan. Jilid 2, halaman: 852.
- Al-Uthaimin, M. S. (t.th.) *Al-Syarh al-Mumti' Ala Zad al-Mustaqni'*. t. tp. Dar Ibn al-Jauzi. Jilid 4, halaman: 253.
- Dain, R. (2015). "Barah Pornografi Rosak Masyarakat". Diambil daripada Utusan Malaysia Online. 19 Mei 2015.
- Fauwaz, H. (2016). *Seksualiti Remaja: Isu dan Cabaran Keluarga di Malaysia*. Kertas Kerja dalam Seminar Isu-Isu Seksualiti Peringkat Kebangsaan 2016. Dewan Perdana, Universiti Sultan Mizan Zainal Abidin (UNISZA), Kuala Terengganu Pada 19 Mac 2016.
- Gan, K. M. (2007). *Kajian Kes Perogol di Penjara Negeri Kedah dan Perak*. Tidak diterbitkan. Tesis Sarjana, Universiti Sains Malaysia.
- Ismail, A. (1996). *Hubungan Seks Bebas di Kalangan Remaja Melayu: Punca dan Penyelesaiannya dari Perspektif Islam*. Akademi Islam Universiti Malaya.
- Ismail, P. (2013). *Anak Tak Sah Taraf dari Perspektif Syariah dan Perundangan Islam di Malaysia*. Jurnal Fiqh. Kuala Lumpur. Universiti Malaya. Jilid 10, halaman: 83.
- KKPM, Kementerian Pembangunan Wanita Keluarga dan Masyarakat. (2014). *Kajian Penduduk dan Keluarga Malaysia Kelima*. Putrajaya: Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga, dan Masyarakat.
- Mardi, S. M. (2019). *Temu Bual Jabatan Pendaftaran Negara*. 1 Julai.
- Phares, V., & Compas, B. E. (1992). *The Role of Fathers in Child and Adolescent Psychopathology: Make Room for Daddy*. Psychological Bulletin, 111, 387-412.

Salamat, M. (2019). Temu Bual Jabatan Pendaftaran Negara.1 Julai.

Shalabiy, M. M. (1977). `Aḥkam al-`Ushrah Fi al-Islam Dirasah Muqaranah Baina Fiqh al-Madhab al-Suniah Wa al-Madhab Ja'farii Wa al-Qanun. Beirut. Dar al-Nahdat al-`Arabiyyah. Halaman: 683.

Shalabiy, M. M. (1999). Aḥkam al-Mawarith Baina al-Fiqh Wa al-Qanun. Amman. Dar Yafa al-`Ilmiyah. Halaman: 721.

Tahir, M. H. A. (2019). Temu Bual Jabatan Pendaftaran Negara.1 Julai.